

SINDICATUL NAȚIONAL SPORT ȘI TINERET - SNST-

Afiliat la Federația PUBLISIND



Membru al Blocului Național Sindical – BNS -



Nr. 107 / SNST / 24.07.2019

Către: Ministerul Tineretului și Sportului
Domnului Bogdan Constantin Matei, Ministru

Referitor la: descentralizare

Stimate domnule ministru,

Sindicatul Național Sport și Tineret reprezintă interesele profesionale, legitime ale membrilor săi, angajați din subordinea dumneavoastră și avem obligația de a da curs rezolvării problemelor solicitate de aceștia. După nevoia acută de a aduce salariile la un nivel decent și de a egaliza nivelul acestora pe funcții similare, la fel ca în cazul altor ministere, SNST vă supune atenției o altă problema ce pune sub semnul întrebării însăși existența locurilor de muncă și continuarea activității de sport și tineret: descentralizarea. În condițiile unui iminent proces de descentralizare inițiat de guvernul pe care îl reprezentați, situația locurilor de muncă vine cu un întreg pachet de efecte secundare pentru personal, patrimoniu și activitate.

Apariția OUG nr. 57 / 3 iulie 2019 privind Codului administrativ și a Memorandumului cu măsurile privind continuarea procesului de descentralizare, pune acest proces într-un cadru clar în care MTS trebuie să realizeze transferul de competențe administrative și financiare de la nivelul administrației publice centrale la cel al administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale.

Ca urmare a celor arătate mai sus, Domnule Ministru, vă rugăm să ne transmiteți următoarele informații în privința procesului de descentralizare, dar și de a găsi cele mai bune soluții, astfel încât angajații ce au slujit de o viață MTS-ul, să nu aibă de suferit. Vă rugăm ca în continuare, să ne răspundeți la următoarele întrebări, considerate ca fiind cele mai presante, adresate de membrii noștri de sindicat în urma întâlnirilor avute în ultima perioadă:

- Conform Art.76, pct (1), a) din OUG nr.57/2019, ministerul condus de dumneavoastră trebuie să elaboreze o strategie generală de descentralizare. Vă rugăm să ne informați dacă ați elaborat o astfel de strategie și când o veți aduce la cunoștința angajaților din sistem?

- În baza Memorandumului cu măsurile privind continuarea procesului de descentralizare, MTS se află în stadiul în care trebuie să facă public un Proiect de lege sectorial privind descentralizarea. Vă solicităm să ne comunicați când veți face public acest proiect de lege, de importantă capitală pentru angajații din subordinea dumneavoastră?

- Care sunt măsurile concrete pe care le veți lua, ca strategie privind descentralizarea, pentru a proteja locurile de muncă ale angajaților din cadrul structurilor deconcentrate (direcții, cluburi, case de cultură și centre de agrement) în momentul trecerii la administrațiile publice locale?

- Conform Art.76, pct (1), d) din OUG nr.57/2019, MTS trebuie să realizeze o analiză de impact a transferului de competențe iar conform Memorandumului aceasta a și fost realizată. Când veți face publică analiza de impact realizată de minister?

- Tot în conformitate cu Art.76, pct (2) din OUG nr.57/2019, în toate etapele procesului de transfer de competențe, așa cum sunt prevăzute la alin. (1), este obligatorie consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Exemplu: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România etc). Ați avut astfel de consultări până în prezent cu astfel de structuri și care sunt concluziile acestor consultări? Ați invitat și sindicatul să participe la consultări?

- Câte documente de informare privind Descentralizarea ați transmis la structurile deconcentrate din județe și din capitală (direcții și cluburi)?

- Ați stabilit standardele de calitate (împreună cu cele de cost, pe care trebuie să le stabiliți cf. OUG nr.57/2019) în baza cărora se face descentralizarea, astfel încât acestea să impună un cadru controlat de preluare de către administrațiile publice locale a personalului și patrimoniului deținut în prezent de MTS?

- Ne puteți comunica dacă au fost demarate acțiuni de pregătire a descentralizării la nivelul județelor și a celorlalte structuri descentralizate de sport și tineret?

- După descentralizare, care va fi rolul MTS în coordonarea politicilor publice de sport și tineret (vom avea politică națională sau vom avea 42 de politici publice la nivel de județe) ?

- După descentralizare, sportivii și tinerii vor mai avea acces la tarife preferențiale în bazele actuale ale MTS/DJST dacă majoritatea bazelor și centrelor de agrement sunt preluate de administrațiile publice locale?

- După aprobarea transmiterii imobilelor din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Tineretului și Sportului în domeniul public local și în administrarea Consiliilor județene, Ministerul Tineretului și Sportului va verifica și controla modul de folosire al imobilelor transmise, în conformitate cu destinația acestora, având în vedere ca scopul transmiterii imobilelor îl reprezintă dezvoltarea activităților de tineret și sport, precum și furnizarea unor servicii publice de interes local privind tineretul și sportul, în condițiile legii?

În temeiul Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 cu modificările și completările ulterioare, în vederea protejării destinației bazelor sportive, se prevăd următoarele:

La art.2:

- alin.(1): „Educația fizică și sportul sunt activități de interes național sprijinite de stat. Statul recunoaște și stimulează acțiunile organizatorice și de promovare a educației fizice și sportului, desfășurate de autoritățile administrației publice și, după caz, de organismele neguvernamentale de profil în învățământ, în structuri ale apărării naționale, ordinii publice, siguranței naționale, în sănătate, în societăți comerciale, precum și în alte sectoare ale vieții sociale, potrivit reglementărilor legale.”

- alin.(4): „Statul garantează exercitarea funcțiilor sectorului public și ale sectorului particular în domeniile educației fizice și sportului, în conformitate cu principiile colaborării responsabile dintre toți factorii interesați.

- alin.(5): „Practicarea educației fizice și sportului este un drept al persoanei, fără nici o discriminare, garantat de stat. Exercițarea acestui drept este liberă și voluntară și se realizează independent sau în cadrul structurilor sportive asociative.”

- alin.(6): „Statul recunoaște și garantează persoanei fizice și juridice dreptul la liberă asociere în scopul constituirii structurilor sportive.”

La art.78:

- alin.(1): „ În sensul prezenței legi baza materială sportivă cuprinde totalitatea terenurilor și spațiilor, precum și amenajările, instalațiile și construcțiile care sunt destinate organizării și desfășurării activității de educație fizică și sport. (2) Bunurile menționate la alin.(1) aparțin, după caz, proprietății publice sau private. (3) Bazele sportive din domeniul public și privat al statului și unităților administrativ-teritoriale, respectiv din sectorul privat, omologate, se înscriu obligatoriu în Registrul bazelor sportive, conform unei metodologii aprobate prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Sport.”

La art.78^1:

- alin.(1): „Autoritățile administrației publice și societățile comerciale care au dobândit sau dețin baze și/sau instalații sportive sunt obligate să păstreze destinația acestora și să le mențină în stare de funcționare.”

La art.79:

- alin.(1): „Schimbarea destinației sau desființarea unor baze sportive aparținând domeniului public ori privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se va putea face numai prin hotărâre a Guvernului și cu construirea prealabilă a altor baze sportive similare celor desființate.”

Ce se întâmplă în situația în care se constată că nu sunt respectate condițiile legale de mai sus?

S-a ținut cont de amendamentele transmise la proiectul de LEGE privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe în domeniile Tineret și Sport, amendamente care ar fi împiedicat destrămarea rețelei naționale a bazelor sportive și a centrelor de agrement, precum și menținerea în activitate a întregului personal care face obiectul transferului?

Amendamente:

ARTICOL EXISTENT:

Art. 13 (1) Prin hotărâre a organului deliberativ se pot stabili și alte atribuții în domeniile tineretului și sportului.

(2) Destinația centrelor de agrement poate fi schimbată, pentru interes comunitar, prin hotărâre a organului deliberativ.

ARTICOL MODIFICAT ȘI COMPLETAT:

Art. 13 (1) Prin hotărâre a organului deliberativ se pot stabili și alte atribuții în domeniile tineretului și sportului.

(2) Centrele de agrement funcționale care fac obiectul transferului își vor menține destinația de imobile în care se organizează activități de tabere și turism pentru copii și tineri, atât în perioada vacanțelor școlare cât și în restul anului/perioadele de extrasezon, consiliile județene urmând a efectua lucrări de investiții pe termen scurt, mediu și lung, acestea având drept rezultat modernizarea acestor centre.

(3) În perioadele de extrasezon se pot efectua și alte tipuri de cazări în centrele de agrement funcționale, prioritate având însă grupurile de copii și tineri participanți la excursii școlare, acțiuni educativ – recreative, proiecte de tineret, stagii de pregătire sportivă, orice alte activități destinate copiilor și tinerilor cu vârsta până în 35 de ani.

(4) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, consiliile județene vor realiza o analiză cu privire la situația centrelor de agrement nefuncționale transferate, pe fiecare obiectiv în parte. Analiza va avea în vedere următoarele aspecte: gradul de uzură al imobilelor nefuncționale transferate autorității

județene, resursele financiare necesare în vederea reabilitării acestora, potențialul turistic al zonei, necesitatea și oportunitatea organizării activităților de tabără în aceste locații în cazul reabilitării acestora, precum și orice alt factor reprezentativ la nivelul fiecărui județ.

(5) În urma analizei efectuate, autoritatea județeană, în calitate de organ deliberativ va stabili pentru fiecare centru de agrement nefuncțional una din următoarele opțiuni:

- a) reabilitarea centrului de agrement și reintroducerea acestuia în circuitul turistic, cu păstrarea destinației de tabără;
- b) transfer către autoritatea locală pe raza căreia este situat centrul nefuncțional respectiv;
- c) încheierea unui parteneriat public – privat sau a altor forme de asociere, în condițiile legii.

(6) Destinația centrelor de agrement nefuncționale poate fi schimbată, în urma analizei efectuate de autoritatea județeană, în funcție de interesul comunitar, însă numai cu acordul Ministerului Tineretului și Sportului.

MOTIVARE:

Considerăm că adoptarea Articolului 13 în forma actuală va avea drept posibil rezultat pe viitor dizolvarea/destrămarea rețelei naționale a centrelor de agrement și implicit a sistemului de tabere din România. Cu toate că în urmă procesului de transfer de competențe se va pierde noțiunea de sistem centralizat de tabere, menținerea destinației centrelor de agrement funcționale va duce la continuarea organizării taberelor și activităților de turism pentru copii și tineri în majoritatea județelor țării și chiar la dezvoltarea acestora și modernizarea unora din locații.

Apreciem faptul că schimbarea destinației centrelor de agrement funcționale fără o bază solidă de discuție și un cadru legal temeinic va fi și în defavoarea Ministerului Tineretului și Sportului, în calitatea acestuia de organism cu rol de coordonare, monitorizare și control și asupra acestui segment al activității, respectiv taberele și turismul pentru tineret.

De asemenea, considerăm ca fiind necesară efectuarea unei analize corecte și concrete a situației centrelor de agrement nefuncționale din fiecare județ și identificarea unor soluții optime și viabile pentru dezvoltarea și a acestor imobile, în funcție de interesul comunității.

Urmare celor arătate, considerăm ca fiind oportună modificarea Articolului 13 și adoptarea acestuia în forma propusă de noi.

ARTICOL EXISTENT:

Art. 16 (3) Personalul care face obiectul transferului către consiliile județene, consiliile locale/orășenești, respectiv Consiliul General al Municipiului București, este prevăzut în protocolul de predare-preluare.

ARTICOL MODIFICAT ȘI COMPLETAT:

Art. 16 (3) Personalul care face obiectul transferului către consiliile județene, consiliile locale/orășenești, respectiv Consiliul General al Municipiului București, este prevăzut în protocolul de predare-preluare, cu menținerea în activitate a întregului personal care face obiectul transferului

ARTICOL EXISTENT:

Art. 19 (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local, structura organizatorică, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale structurilor preluate.

ARTICOL MODIFICAT ȘI COMPLETAT:

Art. 19 (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local, structura organizatorică, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale structurilor preluate, cu încadrarea în numărul de posturi prevăzut în protocolul de predare-primire.

(3) Încadrarea personalului în numărul de posturi aprobat și pe noile funcții se face cu respectarea pregătirii profesionale și a competențelor personalului prin raportare la atribuțiile compartimentelor.

MOTIVARE:

Considerăm că adoptarea Articolului 16, respectiv 19, în forma propusă de noi este necesară în vederea asigurării continuității activității în cadrul direcțiilor pentru sport și tineret, precum și asigurarea stabilității personalului în cadrul instituțiilor nou înființate.

Cu speranța unei bune colaborări pe viitor, vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

Președinte,

Andy Nagy



Domnului Domnului Bogdan Constantin Matei, Ministru al Tineretului și Sportului